



URZĄD MIEJSKI w WOJNICZU
32-830 Wojnicz, Rynek 1
Pow. tarnowski, woj. małopolskie
tel. 14 6790 108, fax 14 6319 849

Nasz znak: GPN.6727.3.63.1.2025

Wojnicz, dnia 2 października 2025 r.

**Urząd Miejski
w Wojniczu**

32-830 Wojnicz,
Rynek 1

tel.
014 - 6 790 108

fax.
014 - 6 790 100

[http://
www.wojnicz.pl](http://www.wojnicz.pl)

e-mail:
um@wojnicz.pl

NIP:
873-26-30-130

REGON:
000549973

**Radni Rady Miejskiej w
Wojniczu**

Burmistrz Wojnicza w załączeniu przesyła pismo Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, Wydział Prawny i Nadzoru znak WS-II.4100.257.2025 z dnia 1 października 2025 r. W/w pismo stanowi odpowiedź na pismo Burmistrza Wojnicza znak GPN.6721.1.2021 z dnia 16 września 2025 r., wysłane w celu weryfikacji zasadności zmiany planu miejscowego.

BURMISTRZ

Tomasz Bąk

Otrzymują:

- 1) Radni Rady Miejskiej w Wojniczu,
- 2) a/a.

Kraków, 1 października 2025 r.

MAŁOPOLSKI

URZĄD WOJEWÓDZKI W KRAKOWIE

WYDZIAŁ PRAWNY I NADZORU

Urząd Miejski w Wojniczu

2025 -10- 02

17136/kolowar
Wpłynęło dnia

Znak sprawy:

WN-II.4100.257.2025

Szanowny Pan

Tadeusz Bąk

Burmistrz Wojnicza

Urząd Miejski w Wojniczu

ul. Rynek 1

32-830 Wojnicz

Do Wojewody Małopolskiego wpłynął wniosek Pana Burmistrza dotyczący wydania opinii prawnej w następującym zakresie:

„W związku z licznymi wnioskami mieszkańców Gminy Wojnicz kierowanymi do Burmistrza Wojnicza w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, przyjętego uchwałą Nr XV/156/2020 Rady Miejskiej w Wojniczu z dnia 14 lutego 2020 r, w sprawie: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego sołectw Gminy Wojnicz obejmującego sołectwa: Rudka, Więckowice, Wielka Wieś, Isep, Łukanowice, Zakrzów, Dębina Łętowska i Dębina Zakrzewska, proszę o przedstawienie opinii o możliwości zmiany tego planu, z uwzględnieniem wnioskowanych zmian przedstawionych w treści załączonego wniosku, a w szczególności w odniesieniu do zakazu lokalizacji spopieliarni zwłok w terenach w których dopuszczona jest realizacja usług (na załączonym rysunku planu są to działki oznaczone numerami: 128/3, 128/4, 1285, które obecnie stanowią działki o numerach 868 i 869, obręb ew. Zakrzów).

Proszę również o przedstawienie stanowiska w odniesieniu do wprowadzenia zakazu realizacji spopieliarni zwłok w projektach planów miejscowych dla 7 miejscowości Gminy Wojnicz, które obecnie są w trakcie realizacji”.

W pierwszej kolejności uprzejmie informuję, że kompetencje Wojewody Małopolskiego jako organu nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego nie pozwalają na wydawanie opinii prawnych na wniosek podmiotów zewnętrznych. Także stosownie do treści Załącznika nr 2 do Regulaminu Organizacyjnego Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, przyjętego Zarządzeniem Nr 980/22 Wojewody Małopolskiego z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie, do zakresu działania Wydziału Prawnego i Nadzoru Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie należą wszelkie sprawy związane z obsługą prawną Wojewody i Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie oraz realizacją obowiązków Wojewody określonych w obowiązujących przepisach prawa, w tym również sprawy z zakresu nadzoru prawnego.



31-156 Kraków, ul. Basztowa 22 * tel. 12 39 21 210 * fax 12 39 21 510, ePUAP: /ag9300lhke/skrytka

Adres e-Doręczeń: AE:PL-63706-53716-FRDUR-17

Zachęcamy do kierowania korespondencji za pośrednictwem eDoręczeń,
więcej informacji na stronie internetowej <https://www.malopolska.uw.gov.pl>

Jednakże Regulamin Organizacyjny nie przewiduje by mógł on dokonywać te czynności w odniesieniu do podmiotów zewnętrznych, a w szczególności nie daje uprawnień Wydziałowi Prawnemu i Nadzoru do wydawania opinii prawnych na rzecz takich podmiotów.

Następnie wyjaśnienia wymaga istota i zakres nadzoru sprawowanego przez Wojewodę Małopolskiego nad działalnością organów jednostek samorządu terytorialnego.

Wojewoda Małopolski jest organem zobowiązanym, z mocy art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), do działania na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że Wojewoda Małopolski obowiązany jest działać w zakresie przyznanych mu kompetencji i nie może podejmować działań, do których nie został upoważniony.

Wojewoda musi mieć także na uwadze art. 87 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 ze zm.), który zezwala mu na ingerencję w działalność gminną tylko w przypadku, gdy przewidują to ustawy. Tym samym Wojewoda Małopolski nie jest nieograniczony w sprawowanym przez siebie nadzorze i nie może podejmować wszystkich oczekiwanych działań, a jedynie te, do których Wojewoda Małopolski został wyraźnie upoważniony przez obowiązujące przepisy prawa.

Istotne są również postanowienia art. 171 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności) oraz art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem). Stosownie do postanowień tych przepisów prawa Wojewoda Małopolski może oceniać działalność organów gminy jedynie pod kątem możliwych naruszeń obowiązującego prawa.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 22 marca 2018 r., sygn. akt III SA/Gd 97/18 (źródło: <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/C61910C670>) następująco opisał zakres możliwości ingerencji nadzorczej ze strony wojewody – cyt.: „ocena działalności jednostki samorządu terytorialnego jest dokonywana przez wojewodę wyłącznie w oparciu o kryterium zgodności z prawem. Organ nadzoru nie może więc dokonywać tej oceny z innych punktów widzenia, to jest sprawności, celowości działania czy gospodarności”. Istotą działalności nadzorczej Wojewody Małopolskiego jest ocena zgodności z prawem uchwał i zarządzeń, wydawanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego położonych na terenie województwa małopolskiego (jest ona prowadzona przez Wojewodę Małopolskiego na zasadach określonych w Rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym) – z wyjątkiem spraw finansowych, w których właściwym organem jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie (co wynika z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym).

Na marginesie należy jednak zaznaczyć, że ocena ta, dokonywana przez wojewodę, jako organ nadzoru, prowadzona jest z urzędu i dotyczy uchwał już podjętych, a zatem jest dokonywana następczo. Obowiązujące przepisy prawa nie pozwalają organowi nadzoru na opiniowanie projektów uchwał czy projektów zmian uchwał,

w szczególności mając na uwadze fakt, iż ten sam organ będzie dokonywał oceny aktu już po jego podjęciu.

Podsumowując powyższe rozważania, organ nadzoru nie może podjąć wnioskowanych działań i dokonać żądanej w piśmie Pana Burmistrza analizy, albowiem nie upoważniają go do tego obowiązujące przepisy prawa, ani wzmiankowane na wstępie niniejszego pisma akty regulujące organizację oraz kompetencje Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Otrzymują:

- 1) adresat,
- 2) ad acta.

Z poważaniem
Z up. Wojewody Małopolskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru
(-) *Mirosław Chrapusta*
[podpis elektroniczny]